



KIDSA SANDGOTNA AS
c/o Intunor Services AS Postboks 78
8001 BODØ

Vår referanse: 2023/14926-2
Saksbehandler: Morten Mørner Grindheim
Dato: 8. februar 2024
Deres ref.:

Vedtak om endring av helseverngodkjenning for Kidsa Sangotna barnehage

Vi viser til søknad datert 23. januar 2023 om endring av helseverngodkjenning fra Kidsa Sangotna barnehage.

Sakens bakgrunn

Den gjeldende helseverngodkjenningen for Kidsa Sandgotna barnehage er fra 5. juni 2009. Denne viser et godkjent leke- og oppholdsareal (LOA) på 267,5 kvm og 61 barn i alderen 0-6. Etter den gjeldende helseverngodkjenningen er arealnormen 5,3 kvm for barn under 3 år og 4 kvm for barn over 3 år.

Vi har registrert at barnehagen 25. februar 2010 har fått godkjent et LOA hos barnehagemyndigheten på 275,6. Vi er ukjent med denne endringen, men har likevel lagt til grunn at barnehagen på søknadstidspunktet har dette arealet. Arealnormen pr barn samsvar imidlertid med gjeldende helseverngodkjenning.

I søknaden vil Kidsa Sandgotna barnehage endre helseverngodkjenningen, slik at barnehagen skal ha følgende norm for LOA pr barn:

- 5,3 kvm for barn under 3 år.
- 3,5 kvm for barn over 3 år.
- 3,5 for barn i friluftsgruppe (begrenset til 26 barn over 3 år).

Bakgrunnen for endringen er barnehagens beslutning om å inkludere et rom på 10,8 kvm i leke- og oppholdsarealet (LOA). Det totale arealet vil da øke fra 275,6 kvm til 286,4 til kvm.

Videre vil barnehagen dele bruken av et personalrom på (25,7 kvm) og arbeidsrom på (8,6 kvm) mellom ansatte og barn etter en nærmere fastsatt tidsplan.

Barnehagen har også opprettet en friluftsgruppe i barnehagens nærmiljø hvor det til enhver tid oppholder seg 26 barn over 3 år.

Vår vurdering

Søknaden ble fremsatt den 23. januar 2023. Den 1. juli 2023 ble forskrift om helse og miljø i barnehager, skoler og fritidsordninger vedtatt. Denne avløser forskrift av om helsevern i skoler og barnehager. Vi kan ikke se at denne endringen har betydning for det barnehagen søker om, og vi behandler derfor søknaden etter den gjeldende forskriften.

Det følger av forskriftens § 15 at «Søknad skal fremlegges for kommunen når det foreligger plan for etablering, utvidelse eller endring av virksomheten.»

I søknaden har Kidsa Sandgotna barnehage redegjort for en endret bruk av barnehagens lokaler, og den har også lagt til grunn en arealnorm på 3,5 kvm for både barn over 3 år og barn i friluftgruppen. For barn under 3 år er det lagt til grunn en arealnorm på 5,3.

Det rettslige utgangspunktet knyttet til barnehagens lokaler følger av forskriftens § 4. Virksomhetens lokaler og uteområder skal være utformet slik at de fremmer helse, trivsel, lek og læring for alle barn og elever. Det overordnede formålet er at barnehagen skal drives på en helsemessig tilfredsstillende måte.

Miljørettet helsevern vil først behandle endringen i selve lokalene.

Barnehagen har fremlagt plantegninger som viser at et rom på 10,8 kvm skal inngå som en del av det samlede leke- og oppholdsareal. Miljørettet helsevern har ingen innvendinger til dette, men forutsetter imidlertid at rommet innredes på en slik måte at det kan benyttes til dette formålet.

Barnehagen vil derfor få økt sitt leke og oppholdsareal fra 275,6 kvm til 286,4 kvm.

Det er videre beskrevet at barnehagen vil dele bruken av personalrommet og arbeidsrommet mellom ansatte og barn.

Ved vurderingen av hvorvidt en slik endringen ligger innenfor det som må anses helsemessig tilfredsstillende, må det ses hen til barnehagelovens godkjenningsbestemmelse i § 14. Denne bestemmelsen oppstiller et krav om barnehagen «egnet ut fra formål og innhold». Miljørettet helsevern mener denne vurderingen sammenfaller langt på vei med de helsemessige hensyn som skal legges til grunn ved godkjenningen av omsøkte endringer.

Av kunnskapsdepartementets merknader til barnehageloven i rundskriv F-08/06 fremgår det at:

Arealberegningen ved fastsettingen av leke- og oppholdsarealet per barn må ta utgangspunkt i de rommene som faktisk står til disposisjon for barnas aktiviteter. Dette gjelder for eksempel lekerom, grupperom og sove- og hvilerom. Dersom barnas garderobe også egner seg som leke- og oppholdsrom, kan denne også medregnes. Det samme gjelder kjøkkenet, dersom dette reelt brukes til barnas aktiviteter. Personalrom, kontorer, stellerom, toaletter og lignende skal ikke tas med i beregningen.

Uttalelsen gir en nærmere beskrivelse av hvilke areal som kan inngå i beregningen. Slik Miljørettet helsevern forstår dette, skal personalrom og kontorer ikke inngå i beregningen, jf. formuleringen «... skal ikke tas med i beregningen.» Formuleringen fremstår uforbeholden, og det synes her ikke å være relevant om arealet «reelt brukes til barnas aktiviteter», slik det vil kunne være ved bruk av kjøkkenarealet.

Vi vurderer det derfor slik at slik felles bruk av personalrom og kontor ikke kan benyttes som leke- og oppholdsareal. Arealet skal derfor ikke inngå i vurdering av om barnehagen har helsemessig tilfredsstillende lokaler for den omsøkte arealnomen.

Når det gjelder arealnomen for hver enkelt barnegruppe, er det her et spørsmål om den omsøkte normen vil være helsemessig tilfredsstillende i forhold til antall barn i de ulike aldersgrupper og det leke- og oppholdsareal som barnehagen har til disposisjon.

Det følger av rundskriv F-08/06 at:

Veiledende norm for barns lekeareal inne er 4 kvadratmeter netto per barn over tre år og om lag 1/3 mer per barn under tre år.

Barnehagen har lagt til grunn 5,3 kvm for barn under 3 år. Dette er i samsvar med de klare føringer som følger av rundskrivet og vil derfor legges til grunn i den nye godkjenningen.

Det er videre søkt om endring fra 4 kvm til 3,5 for barn over 3 år. Endringen vil da medføre at barnehagen ligger godt under kravet i rundskrivet og de vurderinger som både er gjort av Miljørettet helsevern og barnehagemyndigheten i forbindelse med de foregående godkjenninger.

Dette vil resultere i at arealet barna trenger til kroppslige utfordringer, lek, hvile, læring og omsorg, blir redusert. Etter vår vurdering vil dette ha en negativ helsemessig effekt. Vi har ovenfor vurdert det slik at deling av rom mellom ansatte og barn ikke kan brukes til leke- og oppholdsareal.

Vi vurderer det derfor slik at ikke foreligger kompensierende tiltak som kan begrunne at arealnormen reduseres til 3,5 kvm.

Når det gjelder vurderingen av friluftsgruppen, følger det av uttalelsen at:

godkjenningsmyndigheten etter en konkret vurdering [kan] gå noe ned på de krav en ellers ville stilt til oppholds- og lekeareal per barn i ordinære barnehager.

Denne uttalelsen omhandler direkte den arealnormen som gjelder for friluftsbarnehager. Etter vår vurdering må denne også kunne legges til grunn der barnehagen, som en del av sitt ordinære barnehagetilbud, legger opp til bruk av friluftsgupper.

Etter konkret helhetsvurdering av de kvaliteter som friluftsgruppen har, både til organisering og utvendige lokaler/bygg, mener Miljørettet helsevern at et areal på 3,5 kvm ligger innenfor det som er helsemessig tilfredsstillende for barn over 3 år.

Miljørettet helsevern godkjenner derfor 3,5 kvm pr barn over 3 år i friluftsgruppen.

Vedtak:

Miljørettet helsevern fastsetter leke- og oppholdsareal til 286,4 kvm.

Norm for utnyttelse av innvendig og utvendig leke- og oppholdsareal fastsettes til:

- 5,3 kvm for barn under 3 år.
- 4 kvm for barn over 3 år.
- 3,5 kvm for barn over 3 år i friluftsgruppe (begrenset til 26 barn)

Det er styrers ansvar å påse at aldersfordelingen i barnehagen er i tråd med arealnormene.

Klage på vedtaket

Du har rett til å klage på vedtaket i henhold til forvaltningsloven kapittel VI. Klagen skal sendes til Etat for helsetjenester, Solheimsgaten 9, 5058 Bergen. En eventuell klage skal være skriftlig og du må oppgi hva du klager på. Fristen for å klage er **tre uker** fra du mottar dette vedtaket.

Veiledning

Dersom du har behov for veiledning i saken, informasjon om gjeldende lover, forskrifter og vanlig praksis, fremgangsmåte ved klage kan du kontakte

Med hilsen
Helsevernenheten

Tore- Andre Gram- Knutsen - leder Helsevernenheten
Morten Mørner Grindheim – juridisk fagleder

Dokumentet er godkjent elektronisk.

Kopi til: NORLANDIA BARNEHAGENE AS - Gunnar Mellingen Nordahl