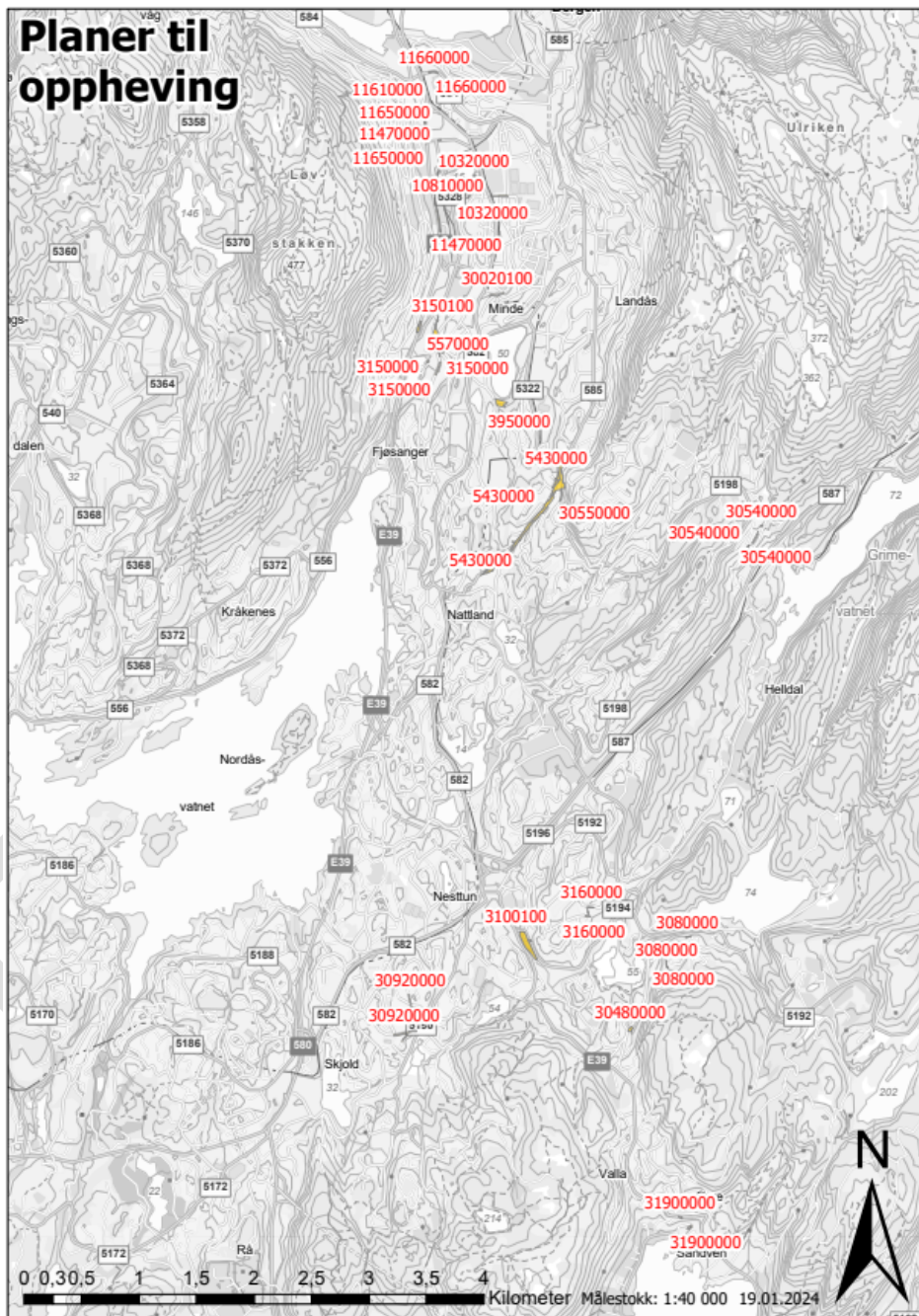


INNLEDENDE PLANBESKRIVELSE

Datert: 19.01.2024



BERGEN
KOMMUNE



Bergen kommune

Årstad og Fana bydel

Oppheving av eldre reguleringsplaner i Årstad og Fana bydel

Arealplan-ID 3950000 med flere.

Innhold

1	Sammendrag og nøkkelopplysninger	3
1.1	Sammendrag	3
1.2	Nøkkelopplysninger	3
1.3	Følgende eldre reguleringsplaner er foreslått opphevet:	4
2	Bakgrunn	6
2.1	Intensjonen med planforslaget	6
2.2	Planstatus	6
2.3	Planprosess	7
3	Planområdene – dagens situasjon	9
3.1	Kort redegjørelse av dagens situasjon	9
3.2	Ønsket fremtidig situasjon	9
4	Beskrivelse av forslaget innhold og virkninger av opphevingen	10
4.1	Fremtidig arealbruk	10
4.2	Plassering og utforming	11
4.3	Universell utforming	11
4.4	Mobilitet og samferdsel	11
4.5	Blågrønne verdier	13
4.6	Kulturmiljø	13
4.7	Barn og unges interesser	14
4.8	Risiko og sårbarhet	14
4.9	Juridiske og økonomiske konsekvenser for kommunen	14

1 Sammendrag og nøkkelopplysninger

1.1 Sammendrag

Plan- og bygningsetaten i Bergen kommune foreslår å oppheve eldre reguleringsplaner vedtatt før plan- og bygningsloven av 1985 i Årstad og Fana bydel.

Det foreslås å oppheve 20 eldre reguleringsplaner vedtatt mellom 1948-1985, 5 mindre endringer av reguleringsplanene, samt en ubestemt plan (mangler dokumenter). I denne saken foreslår vi å oppheve små og fragmenterte reguleringsplaner som ikke lenger anses egnet til styringsverktøy for søknad om nye byggetiltak.

Hensikten med å oppheve eldre og teknisk utdaterte reguleringsplaner er å rydde planregisteret, og forenkle og oppdatere kommunens plangrunnlag. Behandling av søknader om nye byggetiltak effektiviseres ved at antall tolkningsspørsmål og dispensasjonssøknader knyttet til de gamle planene reduseres. Oppheving av de eldre reguleringsplanene bidrar til et plangrunnlag som kan tolkes på en entydig måte. Ved å oppheve eldre og utdaterte planer, som ikke er egnet for digitalisering, legges det til rette for digitalisering av plan- og byggesaksprosessen.

Etter oppheving av de eldre planene må søknader om nye tiltak i de aktuelle områdene behandles etter gjeldende overordnet plan, eller det må utarbeides ny reguleringsplan. Dette er slik som i dag, men nye tiltak vil ikke lenger behandles etter de eldre reguleringsplanene i tillegg. Etablerte tiltak i de aktuelle områdene som er godkjent etter eldre plan berøres ikke av at planene oppheves.

1.2 Nøkkelopplysninger

Bydel:	Årstad og Fana	Arealplan-ID	3950000 med flere. Planene er listet opp under kapittel 1.3.
Gårdsnavn/adresse:			
Forslagsstiller:	Bergen kommune	Plankonsulent:	Plan- og bygningsetaten
Sentrale grunneiere:			
Planens hovedformål:	Oppheving av eldre reguleringsplaner.	Sakens omfang:	Foreslått å oppheve 20 eldre reguleringsplaner og 5 mindre endringer, samt 1 ubestemt plan.
Grad av utnyttning:	Grad av utnyttning blir gitt i overordnet plan	Nytt bruksareal / Antall nye boenheter:	Ikke planlagt noe nytt
Konsekvensutredningsplikt:	Nei	Varsel om innsigelse/Innsigelse:	
Kunngjort oppstart:		Offentlig ettersyn:	
Problemstillinger/ending som følge av oppheving:	Føringer gitt i eldre reguleringsplan bortfaller. Plan- og bygningsloven § 29-4 fastsetter byggverkets plassering, høyde og avstand fra nabogrense. Vegloven § 29 fastsetter byggegrensen mot offentlig veg, og vegmyndigheten får vedtakskompetanse for dispensasjon fra byggegrensen mot offentlig veg.		

1.3 Følgende eldre reguleringsplaner er foreslått opphevet:

Årstad bydel

Ikke realiserte planer, som i dag anses som uaktuelle:

Arealplan-ID	Plannavn	Ikrafttredelse
3950000	ÅRSTAD. DEL AV GNR 12 BNR 105, SLETTENPARKEN, TOMT FOR DAGINSTITUSJON	09.06.1975

«Restplaner» (kun små deler igjen av eldre plan):

Arealplan-ID	Plannavn	Ikrafttredelse
10320000	ÅRSTAD. INNDALSVEIEN 25, LEKEPlass OG OMREGULERING AV GANGVEI LANGS SOLHEIMSVANNET	23.06.1948
10320001	ÅRSTAD. INNDALSVEIEN 25, ENDRING	(N/A)
10320002	ÅRSTAD. INNDALSVEIEN 25, ENDRING	(N/A)
10810000	ÅRSTAD. FREDRIK STANGS VEI, MELLOM INNDALSVEIEN OG ST. OLAVS VEI	21.10.1954
10810001	ÅRSTAD. TRAFIKKSIKRINGSPLAN FOR NYMARKSOMRÅDET	28.11.1980
11470000	ÅRSTAD. REGULERINGSPLAN FOR STRØKET FJØSANGERVEGEN - FABRIKKGATEN - SOLHEIMSVANNET, MINDEMYREN	08.10.1966
11610000	ÅRSTAD. FJØSANGERVEIEN 38 A - BJØRNSONS GATE 2, TOMT FOR YRKESKOLEN	09.08.1968
11650000	ÅRSTAD. HOVEDINNFARTSÅREN FRA SYD, STREKNINGEN DANMARKSPlass - FABRIKKGATEN	30.01.1969
11660000	ÅRSTAD. IBSENS GATE 1A-FJØSANGERVEIEN 38A - BJØRNSONS GATE 1, JOGGEFELT	12.02.1969
3150000	ÅRSTAD. GNR 15 BNR 7 OG 107 OG GNR 17 BNR 157, KRISTIANBORG (TELEVERKETS ANLEGG)	12.11.1974
3150100	ÅRSTAD. GNR 15 BNR 7 OG 107 OG GNR 17 BNR 157, KRISTIANBORG	19.11.1980
3150101	ÅRSTAD. GNR 15 BNR 7, NYHAUGEN	02.06.1995
5570000	ÅRSTAD. GNR 17 BNR 19, 27, 38 MFL.	09.04.1981
30020100	ÅRSTAD. GNR 13, WERGELAND	02.12.1985
30550000	ÅRSTAD. NATTLAND, KRYSET SÆDALSVEGEN - BIRKELUNDSBAKKEN	10.03.1966

Ubestemt plan:

Arealplan-ID	Plannavn	Ikrafttredelse
92170000	ÅRSTAD. NYMARKSOMRÅDET, GIMLEVEIEN - ST. OLAVS VEI MFL.	(N/A)

Disse planene er evaluert i vedlagt evalueringsskjema Årstad datert 19.01.2024.

Fana bydel

Ikke realiserte planer, som i dag anses som uaktuelle:

Arealplan-ID	Plannavn	Ikrafttredelse
30480000	FANA. GNR 50 BNR 2, KIRKEBIRKELAND	13.04.1962
3100100	FANA. GNR 44 DEL AV 732 MFL., ØVSTTUN	11.08.1978

Vegplaner:

Arealplan-ID	Plannavn	Ikrafttredelse
30920000	FANA. SKJOLD	30.03.1967
5430000	ÅRSTAD/FANA. RV 14 BIRKELUNDSBAKKEN	25.05.1981
5430001	FANA. GNR 11 BNR 154 OG 186, BIRKELUNDSBAKKEN, BUSSLOMME V/NR. 24 OG 24A	28.10.2002

«Restplaner» (kun små deler igjen av eldre plan):

Arealplan-ID	Plannavn	Ikrafttredelse
30540000	FANA. GNR 6 BNR 1 OG GNR 7 BNR 7, HELDAL - SÆDAL	25.03.1965
31900000	FANA. GNR 82 BNR 1, HATLESTAD	28.02.1969
3080000	FANA. GNR 50 BNR 17, KIRKEBIRKELAND	12.06.1972
3160000	FANA. GNR 46 BNR 1, 2, 3, 4 MFL., ULSMÅG	07.01.1975

Disse planene er evaluert i vedlagt evalueringsskjema Fana datert 19.01.2024.

2 Bakgrunn

2.1 Intensjonen med planforslaget

Bakgrunnen for arbeidet er at Plan- og bygningsetaten i årsoppdraget for 2024 ble bedt av Byrådet om å videreføre prosjekt for oppheving av eldre arealplaner, som ble startet i 2022. Oppheving av eldre reguleringsplaner er en del av oppryddingen i kommunens planregister og plangrunnlag.

Plan- og bygningsetaten i Bergen kommune er ansvarlig for at kommunens reguleringsplaner fungerer som effektive styringsverktøy. I Bergen kommune har vi flere reguleringsplaner som ikke lenger anses egnet som et godt styringsverktøy.

2.2 Planstatus

I dag består planstatusen i de aktuelle områdene både av overordnet plan (kommuneplanens arealdel / kommunedelplaner) og eldre reguleringsplaner vedtatt mellom 1948-1985, samt mindre endringer som kan ha nyere dato. Plan- og bygningsetaten foreslår å oppheve de eldre reguleringsplanene for å rydde planregisteret for planer som ikke lenger er egnet som styringsverktøy. Etter vedtak om oppheving vil nye byggetiltak behandles etter bestemmelser og føringer i nyere overordnet plan, inntil det eventuelt er utarbeidet ny reguleringsplan.

Det er utarbeidet evalueringsskjemaer for reguleringsplanene som foreslås opphevet. I vedlagte evalueringsskjemaer fremgår planstatus og planavgrensning for hvert planområde. Informasjon om reguleringsplanene er også tilgjengelig i det digitale planregisteret på arealplaner.no.

En reguleringsplan gjelder til den blir erstattet av ny plan eller opphevet. For at en reguleringsplan skal fungere som et egnet styringsverktøy i byggesaksbehandling bør planen være i tråd med utbygget situasjon og ønsket fremtidig utvikling. Avviker planen fra dette, vil det ofte kreve dispensasjoner fra reguleringsplanen. Planen bør i tillegg kunne tolkes på en entydig måte og ha en viss størrelse for å fungere som et godt styringsverktøy. Avviker planen fra dette, indikere dette et behov for å oppdatere plangrunnlaget til å være i tråd med dagens situasjon og planlovverk. Det er i hovedsak ikke planlagt ny regulering som vil erstatte de aktuelle områdene i sin helhet. Det foreslås dermed å oppheve reguleringsplanene for å forenkle plangrunnlaget og rydde planregisteret for eldre reguleringsplaner vi ikke lenger anser behov for.

2.2.1 Overordnet plan

[Kommuneplanens arealdel KPA2018, arealplan-ID 65270000, vedtatt i 2019](#), er den overordnede arealplanen. Den fastsetter hovedtrekkene i arealbruken i kommunen. Kommuneplanens arealdel blir rullert og erstattet med jevne mellomrom for å være i tråd med Bystyrets ønskede arealpolitikk.

I KPA 2018 er planområdene i hovedsak avsatt til byfortettingssone (sone 2), ytre forettingssone (sone 3) og øvrig byggesone (sone 4), samt grønstruktur, LNF og idrettsanlegg.

Kommuneplanens arealdel supplerer eldre arealplaner der aktuelt tema ikke er vurdert, jf. KPA 2018 § 2.2. Ved motstrid gjelder kommuneplanens arealdel foran eldre reguleringsplaner vedtatt før 1.1.2013, jf. KPA 2018 § 2.4. Arealutnyttelse i kommuneplanens arealdel gjelder foran lavere utnyttelsesgrad i eldre reguleringsplan innenfor sone 1-3, jf. KPA 2018 § 2.4.2. De eldre reguleringsplanene er dermed delvis tilsidesatt av kommuneplanens arealdel.

Grunnet alderen til de eldre reguleringsplanene inntre kommuneplanens generelle plankrav (§ 3.1) om utarbeidelse av reguleringsplan for søknader om en rekke nye tiltak i de aktuelle områdene vedtatt med hjemmel i plan- og bygningsloven av 1985 eller nyere lov. Det generelle plankravet i KPA 2018 § 3.1 vil inntre både med eldre reguleringsplan, og uten en reguleringsplan. Det er dermed kun en begrenset utbygging det kan søkes om i en byggesak, uten at det utløses krav om å utarbeide ny reguleringsplan. Unntak fra plankravet fremgår av §§ 3.2 og 3.3. Unntak omtales ytterligere i kapittel 4.1.

Deler av de aktuelle områdene er også omfattet av kommunedelplan. Dette fremgår av vedlagte evalueringsskjemaer datert 19.01.2024. Kommunedelplan viser mer oppdatert og detaljert arealstatus enn de eldre reguleringsplanene. Ved motstrid gjelder kommuneplanens arealdel foran eldre kommunedelplaner, jf. KPA 2018 § 2.3.

2.2.2 Reguleringsplaner

De eldre reguleringsplanene anses ikke lenger aktuelle å beholde grunnet at:

- Reguleringsplanene tilfredsstillers ikke dagens krav til teknisk innhold.
- Byggetiltak er ferdig etablert, og eventuelle nye byggetiltak, som kan få unntak fra det generelle plankravet i KPA 2018, kan saksbehandles etter bestemmelsene og føringene i overordnet plan.
- Reguleringsplanene er ikke realiserte, og anses uaktuelle å realisere i dag.
- Reguleringsplanene er små og fragmenterte, slik at de ikke lenger anses som et egnet styringsverktøy.

2.3 Planprosess

2.3.1 Planprosess og medvirkning

Oppheving av reguleringsplanene krever samme saksbehandlingsprosess som utarbeiding av ny plan; det vil si: oppstart, offentlig ettersyn og vedtak av bystyret. Berørte parter vil bli varslet og informert i de ulike fasene i prosessen. Planene blir sendt samlet til høring til berørte parter.

Oppstart

- Kommunen vedtar å igangsette arbeidet med opphevelse av reguleringsplaner. Berørte parter, høringsinstanser og grunneiere varsles med brev. Det er anledning til å komme med merknader.

Offentlig ettersyn

- Kommunen utarbeider et forslag til hvilke planer som foreslås opphevet.
- Byrådet vedtar å legge disse ut til offentlig ettersyn.
- Berørte parter, høringsinstanser og grunneiere blir varslet med brev. Det varsles i Bergens tidende og på kommunens nettsider. Det er anledning til å komme med merknader.

Vedtak av bystyret

- Listen over reguleringsplaner sammen med de merknader som kom inn ved offentlig ettersyn sendes til sluttbehandling i byrådet. Byrådet innstiller til Bergen bystyre som eventuelt fatter vedtaket om at planene oppheves.
- Berørte grunneiere blir varslet med brev. Det er anledning å klage på vedtaket etter vanlige forvaltningsregler.

2.3.2 Vurdering av konsekvensutredningsplikt (KU)

Plan- og bygningsetaten vurderer at det ikke er krav om konsekvensutredning etter plan- og bygningsloven (pbl.) § 4-2 andre ledd for oppheving av de eldre reguleringsplanene. Det er ikke planlagt ny regulering eller nye byggetiltak i denne saken. Planarbeidet skal kun oppheve eldre reguleringsplaner etter samme bestemmelser som for utarbeiding av ny

plan, jf. § pbl. 12-14 første ledd. Det vurderes at oppheving ikke vil få vesentlig virkning for natur, miljø eller samfunn.

FORSLAG

3 Planområdene – dagens situasjon

I denne saken er hovedvekten av planer som er foreslått opphevet «rest-planer». De eldre reguleringsplanene er i stor grad blitt erstattet av nyere planer, men det ligger igjen små deler av opprinnelig plan. I tillegg er det foreslått å oppheve eldre reguleringsplaner som ikke er realisert og vegplaner som ikke er helt i samsvar med utbygget situasjon. Det vises til vedlagt «Evalueringsskjema Årstad» og «Evalueringsskjema Fana» for ytterligere informasjon. Plan- og bygningsetaten vurderer at planene ikke lenger er egnet som styringsverktøy.

De eldre reguleringsplanene er vedtatt etter eldre planlov, og er i dag teknisk utdaterte, samt det generelle plankravet inntreffer for en rekke nye tiltak. Reguleringsplanene er ikke vektorisert (gjort digitale) grunnet at dagens krav og standard ikke er forenelig med slik planene er blitt utarbeidet. De eldre reguleringsplanene har teknisk utdaterte plankart, basert på gammeldage tegneregler, og ingen eller utdaterte planbestemmelser. Planene må tolkes manuelt, og kan inneholde elementer som skaper rom for tolkning og diskusjon. I tillegg dannes det ulik praksis for hvordan planmyndigheten håndterer planinformasjonen i eldre reguleringsplaner.

Reguleringsplanene medvirker til en uhensiktsmessig byggesaksbehandling. Kommunen og grunneiere må forholde seg til de eldre reguleringsplanene så lenge de er gjeldende. Det foreslås dermed å oppheve reguleringsplanene.

3.1 Kort redegjørelse av dagens situasjon

Byggetiltakene vist på plankartene i de eldre reguleringsplanene er i hovedsak ferdig etablert eller ikke lenger aktuelle. Det er krav om å utarbeide ny reguleringsplan for nye byggeprosjekter innenfor de aktuelle områdene i dag. Kun ved begrensede byggetiltak kan det søkes om å få unntak eller dispensasjon fra det generelle plankravet i KPA 2018 § 3, i byggesaksbehandling.

For søknad om nye tiltak, som får unntak fra plankravet, vurderer Plan- og bygningsetaten at bestemmelsene og føringene i overordnede planer vil være tilfredsstillende plangrunnlag i byggesaksbehandling av eventuelle nye tiltak. De eldre reguleringsplanene kan dermed utgå/oppheves.

3.2 Ønsket fremtidig situasjon

Målet er å få et plangrunnlag som er i tråd med dagens situasjon og planlovverk.

Ved å oppheve de eldre reguleringsplanene som ikke lenger er aktuelle eller egner seg som styringsverktøy kan plangrunnlaget i byggesaksbehandlingen forenkles ved at reguleringsplanen oppheves/slettes fra plangrunnlaget, og byggesaker kan behandles etter overordnede planer.

Ved å oppheve eldre og utdaterte reguleringsplaner sikrer vi at vi har entydig og oppdatert planinformasjon og et plangrunnlag som er relevant for dagens situasjon.

4 Beskrivelse av forslagetets innhold og virkninger av opphevingen

Det foreslås å ta vekk de eldre reguleringsplanene (plankart og bestemmelser) fra plangrunnlaget til eiendommene. Dette vil fjerne små og utdaterte reguleringsplaner, som ikke lenger anses egnet som styringsverktøy. Dette vil bidra til å gi et mer entydig og oppdatert plangrunnlag for nye byggetiltak. Etter oppheving vil nye byggetiltak innenfor de aktuelle områdene behandles etter plangrunnlaget i overordnet plan (kommuneplanens arealdel og evt. kommunedelplan), inntil eventuell ny reguleringsplan er utarbeidet og vedtatt.

Det er i hovedsak premissene og føringene i overordnet plan, kommuneplanens arealdel og for noen områder også kommunedelplaner, som danner grunnlag for videreutvikling av områdene. Grunnet det generelle plankravet i KPA 2018, og at flere av de eldre reguleringsplanene delvis er tilsidesatt av KPA 2018, vil det i hovedsak være de samme tiltakene det kan søkes om unntak fra plankravet, både med og uten de eldre reguleringsplanene.

Forslaget om oppheving medfører at reguleringsplanene får status som «opphevet» i planregisteret, og planene vil dermed ikke ha noe rettsvirkning. Det vil fortsatt være mulig å søke opp reguleringsplanene i planregisteret (arealplaner.no) på plannavn og arealplan-ID, til historisk bruk.

4.1 Fremtidig arealbruk

De aktuelle områdene vil som en konsekvens av foreslått oppheving bli uregulerte (uten en reguleringsplan). Det er ikke planlagt ny regulering av områdene eller nye byggetiltak i denne saken. Om det er pågående planer under arbeid i de aktuelle områdene fremgår av vedlagte evaluerings skjemaer datert 19.01.2024.

Overordnet arealbruk er fastsatt i kommuneplanens arealdel, samt i kommunedelplaner.

Eksisterende godkjent bruk av arealene kan fortsette som før uavhengig av opphevingen. Nye tiltak må søkes i tråd med overordnet plan, eller det må utarbeides ny reguleringsplan.

Områdene er i hovedsak ferdig utbygget. Det er kun begrensede byggetiltak som kan søkes i byggesak, uten ny reguleringsplan grunnet det generelle plankravet i KPA 2018. For ytterligere informasjon om unntak fra plankravet vises det til veileder for plankrav, som er tilgjengelig på nett:

<https://www.bergen.kommune.no/hvaskjer/tema/kommuneplanens-arealdel-2018/veiledere/veiledere-til-kpa>

De fleste nye byggetiltak i områdene må oppfylle en rekke kriterier i henhold til KPA 2018 §§ 3.2 og 3.3 for å få unntak fra plankravet. Byggetiltak som kan få unntak fra plankravet er i hovedsak mindre byggetiltak hvor det ikke vil være rimelig å kreve utarbeidelse av ny reguleringsplan. Eksempel på mindre byggetiltak er påbygg, tilbygg, bruksendring, frittliggende bygninger og lignende. Søknad om nye byggetiltak som ikke tilfredsstiller kriteriene for å få unntak, samt andre føringer, vil bli avslått, og tiltaket må eventuelt avklares i en planprosess.

For godkjenning av nye byggetiltak som gis unntak eller dispensasjon fra det generelle plankravet i KPA 2018, ivaretas viktige kvaliteter gjennom krav i byggt teknisk forskrift TEK 17 eller senere versjoner av TEK, overordnet plan (kommuneplanens arealdel og eventuell kommunedelplan), plan- og bygningsloven, og andre lover og forskrifter.

4.1.1 Arealformål

Foreslått oppheving innebærer at regulert arealformål i de eldre reguleringsplanene bortfaller. De eldre reguleringsplanene reguler blant annet til husplassering, veggrunn og eksisterende bebyggelse. Dette er arealformål som ikke tilfredsstiller dagens krav og standard. Flere av de eldre reguleringsplanene mangler tegnforklaring, slik at arealformålet må tolkes etter antakelser eller de mangler arealformål.

Områder som i dag er bebygget er i hovedsak avsatt til ulike byggesoner i overordnet plan, og grøntområder er i hovedsak avsatt til grønnstruktur eller LNF i overordnet plan. Overordnede arealformål fremgår av kommuneplanens arealdel, og for noen av de aktuelle områdene fremgår også mer spesifikke arealformål av kommunedelplan. Dette er ytterligere omtalt og vist i vedlagte evalueringsskjemaer datert 19.01.2024.

4.2 Plassering og utforming

4.2.1 Byggehøyder, byggegrensener, utforming og grad av utnyttning

Foreslått oppheving innebærer blant annet at føringer til eventuelle regulert plassering av bygninger, fastsatte byggehøyder, og byggegrensener som er vist på plankartene og i bestemmelsene bortfaller. De eldre reguleringsplanene oppgir ikke grad av utnyttning.

For søknad om nye byggetiltak vil byggverkets plassering, høyde og avstand til nabogrense behandles i henhold til reglene i plan- og bygningslovens kapittel 11 (overordnet plan) og kap. 29 (§ 29-4 Byggverkets plassering, høyde og avstand fra nabogrense).

Byggegrense mot offentlig veg er omtalt i kapittel 4.7.2.

Krav til utforming av tiltak fastsettes med hjemmel i pbl. § 29-1; Ethvert tiltak etter kapittel 20 skal prosjekteres og utføres slik at det får en god arkitektonisk utforming.

Grad av utnyttning fremgår av bestemmelsene i overordnet plan, jf. KPA 2018 § 26. Grad av utnyttning gis blant annet ut fra krav til byromsstruktur, byggehøyde og uteareal. Nye tiltaket må i tillegg samsvare med øvrige bestemmelser i kommuneplanens arealdel, samt eventuell kommunedelplan og andre lover og forskrifter.

Områder som ligger innenfor hensynssone for kulturmiljø i KPA 2018 har egne hensyn knyttet til kulturmiljøet. Dette er ytterligere omtalt i kapittel 4.11.

4.2.2 Arkitektur, byform og estetikk

- Bestemmelser til arkitektur og byform fremgår av KPA 2018 § 8.
- Ved nye tiltak etter unntak i § 3.3.1 i KPA 2018 skal det utarbeides en innledende stedsanalyse i samsvar med § 8.3 i KPA 2018.
- Krav til visuell kvalitet håndheves i samsvar med pbl. § 29-2 (Visuelle kvaliteter).

4.3 Universell utforming

Bestemmelser for universell utforming fremgår av KPA 2018 § 8.2.6 og i retningslinjene til § 15. Krav til universell utforming og forsvarlighet er fastsatt i pbl. § 29 – 3, samt i byggteknisk forskrift (TEK17) § 12-1 (Krav til planløsning og universell utforming av byggverk).

4.4 Mobilitet og samferdsel

4.4.1 Veg

Vegene i de aktuelle områdene er i hovedsak ferdig etablert eller uaktuelle å realisere akkurat slik de er regulert i de eldre planene. Ekspropriasjonsgrunnet i de eldre reguleringsplanene er i dag utgått. Eksisterende veger vises i kommunens vegstatuskart. Drift og vedlikehold av vegene kan fortsette som før. Ny veg og endring av eksisterende må søkes i tråd med gjeldende regler.

Bruksretter og vegretter er tinglyst på eiendommene (gnr/bnr.). Disse vil ikke påvirkes av oppheving av reguleringsplanene.

4.4.2 Byggegrense mot offentlig veg

Eldre reguleringsplaner fastsetter byggegrense mot offentlig veg etter eldre veglov, uten byggegrenser tegnet i plankartet. For et område uten reguleringsplan vil byggegrensen fastsettes mot offentlig veg etter dagens veglov. Er vegforholdene regulert i en arealplan, er det plan- og bygningsmyndighetene som har vedtakskompetansen for eventuelle dispensasjonssaker, og vegmyndighetene har uttalemulighet. Når vegforholdene er uregulerte, er det vegmyndighetene som har vedtaksmyndighetene for eventuelle dispensasjoner.

Etter oppheving av eldre reguleringsplan vil byggegrenser mot offentlig veg bli fastsatt på bakgrunn av Veglovens § 29, med mindre det er bestemt noe annet i overordnet plan eller hvis området reguleres på nytt. Dette innebærer at avstandskravene til byggegrense mot offentlig veg vil øke etter oppheving, og det blir vegmyndighetene som behandler søknader om dispensasjon etter Vegloven. En dispensasjonssøknad til vegmyndighetene er ikke gebyrbelagt per i dag, i motsetning til om det søkes om dispensasjon fra byggegrense gitt i en arealplan. Det er ikke lovbestemt tidsfrist for behandling av dispensasjonssøknad etter vegloven, men det skal normalt behandles innen 4 uker. Dette avhenger av kapasitet hos vegmyndighetene på søknadstidspunktet.

Økt avstandskrav til byggegrense mot offentlig veg fører til at vegmyndighetene får mer myndighet langs vegene. Det kan dermed gi mer saksbehandlingsmengde knyttet til dispensasjonssøknader for byggegrense mot offentlig veg for vegmyndighetene. Økte byggegrenser reduserer grunneierne sitt handlingsrom på eiendommer langs offentlige veger, ved at det må søkes om dispensasjon for oppføring av tiltak innenfor et større område mot offentlig veg.

For mer informasjon om søknad om dispensasjon fra byggegrenser vises det til Statens vegvesen sin side: www.vegvesen.no/trafikkinformasjon/langs-veien/soknad-omdispensasjon-fra-byggegrenser/

De aktuelle områdene er i hovedsak ferdig etablert, og det er plankrav for større byggeprosjekt. Det er dermed kun de mindre byggetiltakene som får unntak fra plankravet, som det må søkes om dispensasjon til vegmyndighet hvis byggetiltaket ønskes plassert innenfor byggegrensen. Byggetiltak som kan få unntak etter KPA 2018 § 3.3, sendes til uttale til statlige og regionale myndigheter. Vegmyndighetene vil dermed få disse tiltakene til uttale.

Søknadsfrie tiltak etter plan- og bygningsloven som kommer innenfor byggegrensen mot offentlig veg må søke om dispensasjon fra byggegrensen i vegloven før oppføring av tiltak. Tiltaket blir ikke søknadspliktig etter plan- og bygningsloven, selv om det kreves dispensasjon fra byggegrensen fra vegmyndighet, ref. SAK10 § 4-1 første ledd, så lenge forholdet er avklart. Søknadsfrie tiltak skal meldes inn til kommunen. Dersom området reguleres i en ny reguleringsplan eller det blir fastsatt ny byggegrense i kommuneplanens arealdel, vil det være kommunens plan- og bygningsmyndighet som behandler søknader. Dette gjelder uansett om det er riksveg, fylkesveg eller kommunal veg. Det er knyttet gebyr for dispensasjonsbehandling fra byggegrense mot offentlig veg i en arealplan.

4.4.3 Avkjørsel

Foreslått oppheving innebærer at regulerte avkjørsler blir uregulerte. I uregulerte områder vil en eventuell flytting av avkjørsel eller søknad om ny avkjørsel ikke kreve dispensasjon fra reguleringsplan. For ny og endret bruk av avkjørselstillatelse må det søkes om tillatelse hos vegmyndighetene, slik som i dag.

4.4.4 Gangforbindelser

Foreslått oppheving innebærer at regulerte gangforbindelser i eldre plan, som eventuelt ikke er blitt etablert, vil bortfalle ved oppheving.

Det fremgår i vedlagte evalueringsskjemaer datert 19.01.2024 om reguleringsplanene har tverr/gangforbindelser. Kommunen sitt vegstatuskart viser dagens utbyggede vegnett.

Bestemmelser i kommuneplanens arealdel sikrer at «eksisterende gangforbindelser (turveger, stier, barnetråkk, snarveger) skal ivaretas og sikres for allmenn ferdsel.

Nye tiltak skal bidra positivt til utvikling av gåbyen», jf. KPA 2018 § 11.2.

Gangforbindelser skal tas vare på og forbedres, jf. KPA 2018 § 16.3. Dette gjelder særlig: - sentrumskerne og byfortettingssone (§ 26) - forbindelser som betjener viktige målpunkter - forbindelser som gir tilgang til grønnstruktur.

4.5 Blågrønne verdier

Foreslått oppheving innebærer at eventuelle blågrønne verdier vist på plankartene bortfaller. Det fremgår i vedlagte evalueringsskjemaer om reguleringsplanene har naturmiljø og grøntområder.

Grøntområder er viktige å ivareta og videreføre. Er arealet i eldre reguleringsplan allerede blitt bebygget, har arealet i hovedsak mistet mye av sin verdi som grøntareal. Er grøntarealet avsatt til arealformålet grønnstruktur i overordnet plan, vil bruken av arealet fortsatt være ivaretatt etter oppheving.

Byggegrenser til sjø og vassdrag fremgår av KPA 2018 § 6.1 og 6.2.

Bestemmelser for blågrønne strukturer fremgår av KPA 2018 § 10.

Bestemmelser for grønnstruktur fremgår av KPA 2018 § 29.

Bestemmelser for sjø og vassdrag fremgår av KPA 2018 § 32.

4.6 Kulturmiljø

Områder som har kulturmiljøverdier er omfattet av hensynssone for kulturmiljø i kommuneplanens arealdel 2018. Dette fremgår i vedlagte evalueringsskjemaer.

Ved nye tiltak må det redegjøres for kulturmiljø i henhold til KPA §§ 12 og 35.5.

Arealplan-ID 5430000 er berørt av hensynssone for kulturmiljø knyttet til historisk veifar.

Innenfor hensynssonen skal kulturmiljø og historisk bebyggelse sikres og ivaretas, ref. retningslinjene til KPA 2018 § 35.5. De karakteristiske trekkene ved bebyggelse, bebyggelsesstruktur og kulturlandskap definerer områder og gir det særpreg. Det skal derfor tas spesielle hensyn til dette ved søknad om tiltak og endret arealbruk. Om og hvordan et tiltak berører kulturminner eller kulturmiljø skal vurderes i samråd med Byantikvaren. Statens vegvesen skal høres i saker som angår postvegene.

Innenfor hensynssone kulturmiljø skal vern og utvikling skje som bevaring og tilpasning til det eksisterende, ref. vedlegg 4 til KPA 2018, utfyllende informasjon om hensynssoner for bevaring av kulturmiljø (H570). I vedlegget, [vedlegg 4 Utfyllende informasjon om H570 Kulturmiljø](#), er det beskrevet om de ulike hensynssonene, og hvilke hensyn det skal tas spesielt hensyn til ved eventuelle nye tiltak innenfor sonene.

Plan- og bygningsetaten anser kulturmiljøverdier til å være tilstrekkelig ivaretatt i KPA 2018 for søknad om nye tiltak som kan få unntak fra plankravet. Ved utarbeiding av eventuelt nye planer er det viktig å sikre kulturmiljø med bestemmelser.

4.7 Barn og unges interesser

Fellesareal og lekeplasser er viktige verdier å sikre videreført og bevart. Det fremgår i vedlagte evalueringsskjemaer om reguleringsplanene har lekeområder/grøntområder.

Bestemmelser som ivaretar barn og unges interesser fremgår av KPA 2018 § 13. Rikspolitiske retningslinjer for barn og unge skal legges til grunn for arealplanleggingen. Dette er sikret i kommuneplanens arealdel § 13.1. Blant annet skal det ved eventuell omdisponering av arealer som er viktige eller egnet for barns lek, gis fysisk erstatning, jf. KPA 2018 § 13.4.

4.8 Risiko og sårbarhet

De eldre reguleringsplanene inneholder ikke arealformål eller bestemmelser som sikrer mot eventuelle risiko- og sårbarhetsforhold i de aktuelle områdene.

Deler av de aktuelle områdene er berørt av hensynssoner for sikrings-, støy og faresoner i KPA 2018. Bestemmelser for hensynssonene for sikrings-, støy og faresoner fremgår av KPA 2018 § 33. Risiko og sårbarhet er dermed bedre ivaretatt i overordnet plan.

ROS-analyser skal inngå i arealplanlegging og søknad om tiltak i henhold til KPA § 19.

Bestemmelser for støy fremgår av KPA 2018 § 22.

Bestemmelser for forurensning fremgår av KPA 2018 § 23.

4.9 Juridiske og økonomiske konsekvenser for kommunen

Foreslått oppheving av eldre reguleringsplaner vil ikke ha direkte økonomiske eller juridiske konsekvenser for Bergen kommune, som vi kjenner til, utover økte byggegrenser mot offentlig veg, som etter oppheving behandles etter vegloven av vegmyndighetene.

Oppheving fører til økt avstandskrav for byggegrense mot offentlig veg. I tillegg vil vedtakskompetansen flyttes fra plan- og bygningsmyndighet til vegmyndighetene, så lenge vegforholdene er uregulerte. I dag sendes søknad om dispensasjon fra regulert avkjørsel og dispensasjon fra byggegrense mot offentlig veg til uttale hos vegmyndighetene, og vedtak gjøres av plan- og bygningsmyndigheten. Eventuelle dispensasjoner fra reguleringsplan angående regulert avkjørsel bortfaller ved oppheving. For et uregulert område er det vegmyndigheten som behandler og fatter vedtak om dispensasjon fra byggegrense mot offentlig veg, i tillegg til å behandle søknad om ny og endret avkjørselstillatelse. Det kan dermed bli økt saksmengde for vegmyndighetene i områder hvor avstandskravet til byggegrensen mot offentlig veg øker. De aktuelle områdene er svært små i størrelse, og det anses ikke at det vil gi vesentlige konsekvenser for vegmyndighetene.