



BERGEN KOMMUNE

Folkevalgtopplæring i utvalgene

Reglement og fullmakter for byrådet

03.06.2024

Byrådets fullmakter

- Om hvilken myndighet byrådet tildeles

Hvert nytt bystyre tar stilling til fullmaktene ut fra sine politiske valg og prioriteringer

Kommuneloven § 5-14

Reglement for byrådet

- Om oppgaver byrådet må utføre som følge av tildelt myndighet
- Ansvar og plikter
- Overordnede saksbehandlingsregler

I utgangspunktet statisk

Kommuneloven § 5-13

Delegasjonslinjen

1. I hver bystyreperiode behandler bystyret en prinsippsak om delegasjon av myndighet til byrådet, jf. kommuneloven § 5-14.
2. Etter bystyrets vedtak om tildeling av fullmakter til byrådet, lages det en sak til byrådet hvor byrådet delegerer deler av sin myndighet til de enkelte fagbyråder.
3. Fagbyråden delegerer deretter til sin kommunaldirektør
4. Kommunaldirektøren delegerer fullmakter til etatsdirektørene
5. Evt. delegerer etatsdirektørene videre til sine enhetsledere på underliggende nivå, f.eks. rektorer på skoler eller styrere på sykehjem



Byrådet selv avgjør hvordan byrådets fullmakter skal videredeles

- Byrådets **politiske fullmakter** er i hovedsak lagt til [byrådet som kollegium](#), dvs. til byrådet som folkevalgt organ.
- **Administrativ myndighetsutøvelse** er i hovedsak delegert fra byrådet til den enkelte fagbyråd og videre til kommunaldirektør. Deler av denne type fullmakter delegeres videre til kommunens organisasjonsenheter – f. eks. arbeidsgiver- og økonomifullmakter.
- **Faglig myndighetsutøvelse** er i hovedsak delegert fra byrådet til den aktuelle fagbyråd, med sikte på delegasjon videre til kommunaldirektør og eventuelt videre til fagetat mv.



Delegasjonsprinsipp i Bergen kommune

Bergen kommune har lagt til grunn et gjennomgående prinsipp om **negativ avgrensning** ved delegasjon av myndighet.

- Fra bystyret til byrådet
- Fra byrådet til fagbyråd
- Fra fagbyråd til kommunaldirektør
- Fra kommunaldirektør til seksjons- og etatssjefer

NEGATIV AVGRENSNING

Hvert organisasjonsnivå som delegerer deler av sine fullmakter videre, tar aktivt stilling til hva organet selv vil beholde.

Øvrig myndighetsutøvelse anses i prinsippet for å være delegert til neste organisasjonsnivå.



Byrådets fullmakter – myndighet til å utøve skjønn

- Byrådet defineres i kommuneloven som et folkevalgt organ.
- Byrådet har kompetanse til å utøve skjønn på tre hovedområder:
 - ✓ Som folkevalgt organ – *et «fritt» folkevalgt skjønn*
 - ✓ Som myndighetsutøver overfor 3. person – tildeling av rettigheter mv med utgangspunkt i de rammer lov, forskrift og annet regelverk setter – utøve et *faglig skjønn*
 - ✓ Som øverste ledelse av kommunens administrasjon – utøve et *administrativt skjønn* i styring og utvikling av kommunen som organisasjon.



Forslaget til nytt fullmaktsdokument for byrådet

To kapitler

➤ Kap 1: Formål og rammer for delegasjon

- Bystyret beskriver myndighet som ikke delegeres til byrådet
- Byrådets fullmaktsdokument er ikke uttømmende
- Den delegerte myndigheten gjelder inntil bystyret foretar et nytt delegasjonsvedtak
- Bystyret kan treffe vedtak på delegerte saksområder
- Bystyret kan gi instruks, retningslinjer eller pålegg om hvordan den delegerte myndigheten skal ivaretas

➤ Kap 2: Byrådets generelle myndighet, i 16 punkter



Reglement for byrådet

- Rammebetingelsene for byrådets arbeid
 - Overordnede rammer
 - Oppgaver byrådet må utføre som følge av tildelt myndighet
 - Saksbehandlingsregler

I utgangspunktet statistisk

Kommuneloven § 5-13



BERGEN
KOMMUNE

Fagbyrådenes fullmakter og byrådets fullmakter som kollegium

- Fagbyrådenes fullmakter er på «ny mal»
- Byrådets fullmakter som kollegium er på «gammel mal»
- Alle vil bli revidert av byrådet etter at bystyret har vedtatt hvilke fullmakter bystyret vil delegere til byrådet



Byrådets fullmakter som kollegium

- Utøve politisk skjønn
- Forberede, fremlegge og innstille saker til bystyrets organer
- Iverksette og følge opp vedtak fra bystyret og bystyrets organer
- Rapportere jevnlig til bystyrets organer
- Øverste ledelse av den samlede kommunale administrasjon



Fagbyråd/avdeling – om fagbyrådets fullmakter



Arbeid med tilsyn og kontroll i bystyreutvalgene



BERGEN
KOMMUNE

Ansvarliggjøring, samarbeid, rolleforståelse

- Myndighet kan delegeres, men en kan ikke delegere fra seg ansvaret.
 - For at bystyret skal kunne ivareta sitt ansvar, må bystyret ha kunnskap om hvordan oppgaveløsningen foregår
 - Byrådet er ansvarlig overfor bystyret for all oppgaveløsning i kommunen.

Byrådet fremmer i hver bystyreperiode en sak til bystyret om hvordan byrådet legger til rette for at bystyret kan føre politisk tilsyn og kontroll med byrådets oppgaveløsning.



Hvordan kan utvalgene kontrollere?

- Tilsyn i sanntid
 - Sakslisten til byrådsmøter legges på nettsidene en uke før møte
- Etterfølgende kontroll – «Hvem er ansvarlig for resultater eller mangel på resultater?»
- Kommuneloven kapittel 25 om internkontroll – styring og kontroll
 - Byrådets ansvar for styring og kontroll
 - Byrådets systematiske rapporteringer
- Bergen kommune er én kommune. Bystyret kjenner bare byrådet

